

政治·外交

越南共产党的人才观及人才政策

毕世鸿 李根

摘要：为把越南建设成为“民富、国强、民主、公平、文明”的社会主义国家，越南共产党创造性地继承和发展了马列主义人才观。经过实践、认识、再实践、再认识的过程，越共的人才观呈现出从“革命救国”到“忠于革命道德”，再到“拥有战略远见”的逻辑演进路径，越共对人才价值的认知逻辑也从社会主义建设的必要条件，发展到事关革命成败的决定性因素。越共认为人才是事关革命成败的决定性因素，既应具备相应的能力和高尚的品质，也要具有战略智慧和远见。基于此认识，越共制定了人才战略规划，为吸纳高学历人才积极创造条件，为人才发挥作用创造良好环境，全面提升人才的素质与能力，同时还积极探索青年人才和少数民族人才的培养方式。通过实施上述政策，越南人才数量、素质持续提升，人才结构日趋多样合理，极大地推动了越南经济社会发展。当然，越共的人才政策仍面临着缺乏系统规划、培养体制落后、保障机制不足等问题。未来，越南将继续加大在人才工作上的投入，在创造性地运用和发展马列主义和胡志明思想的基础上不断推动创新与革新，从而实现建设“民富、国强、民主、公平、文明”的社会主义国家的目标。

关键词：越南共产党；人才观；人才政策；人才兴国；干部队伍建设

收稿日期：2022-04-23

作者简介：毕世鸿（1973-），云南大学国际关系研究院/云南大学“一带一路”研究院/云南大学周边外交研究中心教授，博士生导师，主要研究领域：东南亚问题，东亚国际关系；李根（1995-），云南大学国际关系研究院硕士研究生。

基金项目：本文系2017年度教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目“‘一带一路’背景下中国特色周边外交理论与实践创新研究”（项目编号：17JZD035）、教育部哲学社会科学实验室云南大学“一带一路”研究院建设项目、国家级高端智库与教育部新型智库培育建设（周边外交研究中心）项目、云南大学研究生创新人才培育项目——研究生课程教材建设质量提升计划（CZ22622202）的阶段性成果。

越南共产党高度重视人才工作，在胡志明思想的指导下，越共将马克思主义人才观与越南人才工作的现实问题相结合，不断革新对人才及人才工作的认知，就如何做好人才引进、培养、管理工作，为越南经济社会发展做出贡献进行了积极且富

有成效的探索，为制定符合越南国情的人才战略奠定了理论基础，为越南人才工作的具体实践点明了方向，从而不断扩大越南人才队伍的规模及提升其整体水平。

近年来有关人才的研究已成为学术界关注的焦点，对于人才的标准和定义已有较多的讨论。但是，关于越南等发展中国家的人才政策及观念研究相对较少。目前针对越南及越南共产党的人才研究主要集中在人才观、人才标准、人才培养及作用等方面。关于越南人才观，阮得香认为人才最重要的品质应当是聪明才智、道德品质和实践能力。^①阮玉富强调人才是人力资源尤其是高素质人力资源中的重要组成部分，是在管理、科学研究、金融等领域具有杰出才能，且愿意奉献国家与社会的人。^②关于越南人才的培养与作用，阮得香认为人才培养必须给予人才足够的信任，杜绝任人唯亲的现象出现，将工作成绩作为提拔人才的唯一标准。^③沈荣华强调人才是发展的重中之重，越南应当重视人才队伍的建设，为人才培养创造良好的环境、制定合理的制度规则，着重提升人才队伍的战略思维能力。^④

上述研究成果对了解越南共产党的人才观、人才培养都有一定的借鉴作用，也为本文的研究留下了空间。为深化对越南人才的系统性研究，阐明越南人才整体情况，并厘清越南共产党在越南人才发展中所发挥的重要作用，本文在全面阐明越南共产党的人才观和人才政策内涵发展演变的基础上，主要分析其实施的成效及其面临的挑战，并对其未来发展趋势做出展望。

一、越南共产党人才观的演进

马克思列宁主义认为，人的自由全面发展是共产主义社会的根本特征及最高价值目标。^⑤在马列主义有关人的自由而全面发展理论的指导下，越共将人的自由而全面发展视为追求的远景目标，致力于培养“又红又专的社会主义继承人”，^⑥在此过程中，越共逐步形成了对人才概念、标准、地位作用的认知。

（一）越共人才观的历史渊源

自革命时期至今，越共的人才观经过了一系列变化。在革命时期，出于革命斗争的需要，越共的人才观与民族解放、民族独立、国家建设联系在一起。1945年10月4日，胡志明在《救国报》上发表题为《缺乏组织头脑——人民委员会的主要缺陷》

① 阮得香：《国家发展战略中的人才》，越南国家政治出版社2007年版，第103页。

② 阮玉富：《革新开放进程中人力资源与人才对越南社会发展的作用》，《越南心理教育学会》2010年研究报告。

③ 阮得香：《发展人才，振兴国家》，越南国家政治出版社2007年版，第73页。

④ 沈荣华：《尊重智慧、尊重人才，振兴国家的百年大计》，越南国家政治出版社1996年版，第35页。

⑤ 徐颂陶、罗洪铁：《马克思主义人才思想研究》，党建读物出版社2015年版，第41页。

⑥ 《胡志明遗嘱，教育青年“又红又专”》，<https://hochiminh.vn/tu-tuong-dao-duc-ho-chi-minh/nghien-cuu-tu-tuong-dao-duc-ho-chi-minh/giao-duc-thanh-nien-vua-hong-vua-chuyen-theo-di-chuc-ho-chi-minh-2428>。

的文章，指出“使用人才，我们不应以过于严格的条件为基础。只要它不违背人民的利益，不管是越南的、法国的还是亲日的，只要忠于祖国，就可以使用他”。^①同年11月，胡志明发表《人才与建国》，强调“我们希望那些在外交、经济、军事、教育领域具有才干且积极主动的同胞为国家建设提供热心的帮助”。^②

1958年5月，胡志明在出席第二届越南学生代表大会时指出，“有才而无德者就像一个在经济上表现出色，但于社会无益甚至有害的人”。^③胡志明强调，“培养下一代革命者是非常重要且必要的事情，党要注意教育下一代的革命道德，将他们训练为又红又专的社会主义继承人”。^④革命道德指的是对于马克思主义及越南社会主义事业的忠诚，带有十分浓厚的意识形态色彩。胡志明还认为，“有德而无才，就会像坐在庙里的佛陀，于社会虽无害处，但同样于人类无益”。因此，德才兼备是这一时期越共选拔人才的主要标准。对此，阮世胜^⑤、尹氏秋^⑥等人认为，这一时期胡志明创造性地运用和发展了马列主义，继承了越南民族重视人才的优良传统，为之后越共的人才工作奠定了理论基础，指明了发展方向。

（二）革新开放以来越共的人才观

1986年越南实行革新开放政策，转向以社会主义市场经济为导向的发展方式。越共在总结过去人才工作经验的基础之上，对人才的标准及重要性有了更为深刻的认识。

革新开放初期，面对东欧剧变、苏联解体等国际局势的变化，越共将维护独立、自主和政治稳定放在首位，认为革新开放不是对社会主义的抛弃，只是向社会主义转变的过渡时期。因此，此时的越共人才观着重强调人才的意识形态忠诚，以维护政治稳定。当时的越共中央总书记阮文灵多次要求必须加强对党员干部的革命道德教育。^⑦其后的越共总书记黎可漂也指出，党建工作必须做好政治思想教育，将

① 《胡志明的精简节约思想健全了整个国家干部的工作作风和风格》，《党建杂志网》，<http://www.xaydungdang.org.vn/Home/tutuonghochiminh/2018/12379/Tu-tuong-Ho-Chi-Minh-ve-tinh-gian-kien-toan-bo-may.aspx>。

② 《重用人才建国》，《青年报》，2020年5月16日，<https://thanhvien.vn/thoi-su/bai-hoc-trong-dung-nhan-tai-kien-quoc-cua-chu-tich-ho-chi-minh-1224520.html>。

③ 《胡志明关于青年的思想》，《党建杂志网》，<http://www.xaydungdang.org.vn/Home/tutuonghochiminh/2017/10360/Tu-tuong-Ho-Chi-Minh-ve-thanh-nien.aspx>。

④ 《胡志明关于青年的作用和地位的思想》，《党建杂志网》，<http://www.xaydungdang.org.vn/Home/tutuonghochiminh/2012/5212/Tu-tuong-Ho-Chi-Minh-ve-vi-tri-vai-tro-cua-thanh.aspx>。

⑤ 阮世胜：《胡志明主席重用人才的艺术》，《国家组织杂志网》，<https://tcnn.vn/news/detail/48220/Nghe-thuat-trong-dung-nhan-tai-cua-Chu-tich-Ho-Chi-Minh.html>。

⑥ 尹氏秋：《用胡志明主席的方法重用人才》，《海关报》，2020年12月28日，<https://bqllang.gov.vn/chu-tich-ho-chi-minh/nghien-cuu-hoc-tap-tu-tuong-ho-chi-minh/8035-trong-dung-nhan-tai-theo-cach-cua-chu-tich-ho-chi-minh.html>。

⑦ 杜明智：《阮文灵同志关于革新开放中干部工作的观点》，《兴安报》，2020年6月30日。

思想教育与组织建设紧密结合在一起。^①

进入21世纪以来，继续推动经济社会发展，全面融入国际社会，提升越南国际地位成为越共的主要发展目标。过度强调意识形态道德的标准不再适用于新形势下的发展要求，因此这一时期越共更加注重人才的综合能力及素质。2006年，越共总书记农德孟在越共十大上肯定了培养人才的必要性和重要性，指出培养一批合格的干部和党员队伍是未来的关键任务，这对党和人民的革命事业意义重大。^②2011年，农德孟在越共十一大上指出，越共要克服干部工作的不足，聘请德才兼备者，严肃处理越权越职行为，及时更换品质能力较差的干部。^③

阮富仲担任越共总书记以来，为满足新形势下建设社会主义事业的需要，越共进一步细化了对人才的要求。2011年《2011-2020年越南国家行政改革纲领》提出，要建设一支具备良好道德素养、高尚道德品质，政治本领过硬、能力较强的干部队伍。^④2015年越共十二大文件中指出，要建立一支具有较高政治素质、专业素养的干部队伍。^⑤2018年越共政治局颁布《关于干部党员尤其是政治局委员、中央书记处委员、中央执行委员会委员的表率责任的第8号指示》，要求党员干部必须以身作则、严于律己，从道德到法律层面都严格遵守党的纲要、章程、决议、指示、政策及国家法律。

2020年以来，阮富仲多次阐明新时期越共的人才标准。具体包括在政治上遵循党的路线方针，有政治勇气，与时俱进，敢于直面困难；在道德上勇于牺牲奉献，拒绝官僚主义和贪污腐败，不以权谋私，遵守民主集中制及批评与自我批评的原则；在能力上，具备智慧和战略思维远见，有领导力、创造力、思考能力、分析能力和较强的责任意识。^⑥2021年2月15日，阮富仲再次强调“干部工作是重中之重，要集中建设干部队伍，特别是合格的、有能力、有威信、有使命感的战略级干部队伍”。^⑦2021年10月越共中央颁布《关于党员不能做的19件事的第37号条例》，具体列出了19条党员干部不能做的事情，以加强党内纪律，提升党员政治素质、革命道

① 《原总书记黎可漂与党建工作》，《胡志明市市党部电子报》，2020年8月9日，<https://hcmcpv.org.vn/tin-tuc/nguyen-tong-bi-thu-le-kha-phieu-va-cong-tac-xay-dung-dang-1491868331>。

② 越共第九届中央委员会：《越共第九届中央委员会在第十届全国代表大会上的报告》，<http://www.chinhphu.vn/portal/page/portal/chinhphu/NuocCHXHCNVietNam/ThongTinTongHop/noidungvankiendaihoi dang?cat egoryId=10000715&articleId=10038386>。

③ 《越共第十一次全国代表大会》，《越共电子报》，2015年9月25日。

④ 《2011-2020年国家行政改革纲领》，http://www.chinhphu.vn/portal/page/portal/chinhphu/hethongvanban?class_id=509&mode=detail&document_id=152523&category_id=0。

⑤ 阮富仲：《越共十二大报告》，<https://tulieuvankien.dangcongsan.vn/ban-chap-hanh-trung-uong-dang/dai-hoi-dang/lan-thu-xii/bao-cao-cua-ban-chap-hanh-trung-uong-dang-khoa-xi-ve-cac-van-kien-dai-hoi-xii-cua-dang-1601>。

⑥ 《党的十三大人事工作准备时需要特别注重的的问题》，《人民日报》，2020年4月27日。

⑦ 《国家主席在第十二届任期内关于干部工作的重要发言》，《越南电视台电子报》，2021年1月23日。

德，保证党员开拓进取的精神和模范作风，强化党组织的领导能力和战斗力。

（三）越共人才观的演进逻辑

根据时代特点并结合越南国情，越共与时俱进，大力加强越南人才建设，不断丰富人才观的内涵。在对马列主义、胡志明思想灵活运用的基础上，形成了越南特色的人才观。

第一，越共人才观呈现出从“革命救国”到“忠于革命道德”，再到“拥有战略远见”的逻辑演进路径。准确判断国际及地区形势和越南国情，是越共人才观形成和发展的重要依据。越共的人才观形成于争取国家独立时期，发展于革新开放时期，成熟于全面融入国际社会时期。1945年，越南民主共和国成立后便将抗击外国侵略、统一国家作为首要任务，革命救国成为当时越共的最大需求。在这一背景下，为稳固在越南北方的政治统治，服务国家统一大局，越共不对人才的出身做出过多要求，只强调人才应忠于国家和民族利益。这一方面有利于越共吸引到更多海内外人士为己所用，建设饱受殖民摧残的越南北方，稳固政权。另一方面，强调忠于国家和民族利益，巩固了北越政权的合法性，使其区别于为殖民者服务的南方傀儡政权，有利于北越对南方的统战工作。

革新开放初期，越南国内日益严重的腐败状况极大地损害了越共的形象。有鉴于此，越共强调人才必须忠于革命道德、忠于国家和民族利益，以此巩固越共执政基础，遏制腐败现象，抵制西方自由主义对越南的侵蚀。这一时期，越共接连出台文件，突出对人才的思想道德要求。

在1988年《关于从现在到1990年各级干部规划的第55号决定》中，强调了人才的首要标准是具备扎实政治素质，对党的路线忠诚，对革新事业积极主动。1992年《关于党的革新与整顿的一些任务的3号决议》再次指出，干部队伍的首要标准是要具备坚定的政治立场，坚定的社会主义道路目标及成功实现革新开放的决心。

自阮富仲担任越共总书记以来，越南国内外形势均发生了较大变化。越共认为当前世界政治、经济、安全环境复杂多变，西方国家对越南实施“颜色革命”和“和平演变”的风险犹存，经济竞争以及对资源、市场、技术和高素质人才的争夺日趋激烈。越南虽在政治、经济、安全等方面均取得成就，但同时也面临着诸多危机和挑战。基于此认识，越共对人才做出了更加具体且全面的要求，即既要具备相应的能力和高尚的品质，也要具有战略智慧和远见。唯有如此，才能在风云变幻的国际和地区环境中，确保越南经济社会得到迅速发展，国家安全与政治稳定得到保证。

第二，越共对人才价值的认知逻辑经历了从社会主义建设的必要条件到事关革命成败的决定性因素的演变。越共认为经济建设是中心，党的建设是关键，而人才战略是关键中的关键。革新开放以来到越共十三大，越共高度肯定人才在越南经济

社会发展过程中的重要作用，并适时调整其内涵，逐步深化了对人才价值的认知。在革命时期为服务于革命救国，胡志明指出“人才是建设的必要条件，是党和国家在发展和建设中的宝贵资源”。^①“人才是所有工作的根源，工作成败是由干部的好坏所决定的”。^②将人才在越南共产党中的地位和作用提升到了决定性地位。革新开放时期，越共领导人也阐明了干部工作的重要性。阮文灵强调：“人才工作对确保执行中央政治局的各项决议至关重要。”^③农德孟强调：“干部是革命成败的决定性因素，党建工作的关键环节，与党、国家的命运息息相关。”^④

2021年2月，阮富仲强调：“在任何时期、任何领域及任何地方，干部都始终起着决定性作用。干部工作不仅是党建的重要因素，而且是全党活动的重要纽带，是革命成败的决定性因素。”^⑤2021年1月公布的越共十三大报告，明确提出“人才是实现民富、国强、民主、公平、文明的关键动力和战略性突破内容。”^⑥这表明，越共对人才价值的认知已转向要全面提升人才素质，认为人才事关政权存续、国家兴亡，是全面推动党和国家建设的关键因素。

二、越南共产党的人才政策及其实施

马克思主义认为社会关系与社会环境的形成是人类实践活动的结果，环境同样也创造着人。^⑦马克思主义的人与环境理论揭示了人与环境互动当中的主导地位。因此，不断吸引人才、重用人才将会推动经济社会的快速发展，这与越共重用人才的理念不谋而合。革新开放至今，越共意识到合理有效地利用人才是创造最佳条件，使人才有机会为社会做贡献的重要途径。在马列主义、胡志明思想的指导下，越共就如何吸引和培养人才进行了一系列政策探索。

（一）与时俱进制定人才战略规划

革新开放以来，伴随着越南人才情况的变化和越共对人才认识的不断深化，越

① 越南内务部：《胡志明关于人才的思想与现阶段吸引、重用人才工作》，<https://moha.gov.vn/tin-tuc-sukien/diem-tin/tu-tuong-ho-chi-minh-ve-nhan-tai-va-viec-thu-hut-trong-dung-nhan-tai-trong-giai-doan-hien-nay-45536.html>。

② 越南内务部：《胡志明关于人才的思想与现阶段吸引、重用人才工作》，2020年12月22日，<https://moha.gov.vn/tin-tuc-sukien/diem-tin/tu-tuong-ho-chi-minh-ve-nhan-tai-va-viec-thu-hut-trong-dung-nhan-tai-trong-giai-doan-hien-nay-45536.html>。

③ 阮文灵：《解决分配、流通方面的紧急问题，第六届越共中央委员会第二次会议报告》，<https://tulieuvankien.dangcongsan.vn/van-kien-tu-lieu-ve-dang/hoi-nghi-bch-trung-uong/khoa-vi-nghi-quyet-so-02-nqhtwngay-0941987-hoi-nghi-lan-thu-hai-ban-chap-hanh-trung-uong-dang-khoa-vi-giai-quyet-nhung-van-de-cap-1100>。

④ 越南交通运输部：《农德孟总书记：新时期亟待具体化干部标准》，2009年2月13日，<https://mt.gov.vn/atgt/tin-tuc/4907/tong-bi-thu-nong-duc-manh-khan-truong-cu-the-hoa-tieu-chuan-can-bo-trong-thoi-ky-moi.aspx>。

⑤ 《阮富仲总书记：发挥民族崛起的意志和力量》，《越南电视台电子报》，2021年2月12日。

⑥ 《越共第十二届中央委员会关于向十三大提交文件的完整报告》，《年轻人报》，2021年1月26日

⑦ 《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社2012年版，第134页。

共从战略的高度，适时制定政策引领各类人才发挥作用。1986年12月，越共六大正式开启了越南革新开放进程，首次提出要革新干部队伍。^①

1991年6月，越共七大提出要建设一支满足革新开放要求的干部队伍，并将其作为重要任务。^②1997年6月，越共八届三中全会出台《工业化和现代化时期的干部战略》，正式提出要建设具备高素质、强能力，人员充足、结构合理的干部队伍。^③该战略明确了人才队伍的发展方向及要求，是越共颁行的第一个人才战略规划，具有一定的历史意义。

2001年，革新开放进入深化时期，越共九大制定了干部选拔、培养、轮岗制度及政策，进一步完善了人才工作。^④2006年，越共十大对人才工作做出了规划，提出要大力革新干部队伍，克服干部工作的不足。^⑤2008年12月发布的《实现越共八大关于加快国家工业化、现代化进程中干部战略决议的十年总结》，在回顾1998–2008年十年干部工作经验的基础之上，提出要继续实施干部培养战略，推动越南经济社会发展。^⑥2018年5月，越共中央政治局出台《第十二届中央委员会第七次会议决议》，分三个阶段规划了至2030年越南的人才工作。其中第三阶段要求从根本上解决各级尤其是战略级领导干部和管理人员队伍人员缺失状况。^⑦

2020年，越共内务部起草了《吸引和重用人才的国家战略草案》，进一步提升了人才工作的战略高度。草案强调吸引和重用人才既是当务之急，也是党和政府的战略性、经常性和长期性任务，越南要到2025年实现各省、部及直辖市人民委员会

① 越共第五届中央委员会：《越共六大政治报告》，<https://tulieuvankien.dangcongsan.vn/ban-chap-hanh-trung-uong-dang/dai-hoi-dang/lan-thu-vi/bao-cao-chinh-tri-cua-ban-chap-hanh-trung-uong-dang-khoa-v-trinh-tai-dai-hoi-dai-bieu-toan-quoc-lan-thu-vi-cua-1491>。

② 越共第六届中央委员会：《越共七大政治报告》，<https://tulieuvankien.dangcongsan.vn/ban-chap-hanh-trung-uong-dang/dai-hoi-dang/lan-thu-vii/bao-cao-chinh-tri-cua-ban-chap-hanh-trung-uong-khoa-vi-trinh-tai-dai-hoi-dai-bieu-toan-quoc-lan-thu-vii-cua-dang-1800>。

③ 越共第八届中央委员会：《1997年6月18日越共八大关于加快国家工业化和现代化，发挥人民当家作主，继续建设廉洁、强大的社会主义越南的干部战略的第3号决定》，<https://tulieuvankien.dangcongsan.vn/van-kien-tu-lieu-ve-dang/hoi-nghi-bch-trung-uong/khoa-viii/nghi-quyet-so-03-nqhntw-ngay-1861997-hoi-nghi-lan-thu-bachtw-dang-khoa-viii-ve-chien-luoc-can-bo-thoi-ky-day-manh-cong-674>。

④ 越共第八届中央委员会：《越共九大政治报告》，<https://tulieuvankien.dangcongsan.vn/ban-chap-hanh-trung-uong-dang/dai-hoi-dang/lan-thu-ix/bao-cao-cua-ban-chap-hanh-trung-uong-dang-khoa-viii-ve-cac-van-kien-tai-dai-hoi-dai-bieu-toan-quoc-lan-thu-ix-1546>。

⑤ 越共第九届中央委员会：《越共十大政治报告》，<https://tulieuvankien.dangcongsan.vn/ban-chap-hanh-trung-uong-dang/dai-hoi-dang/lan-thu-x/bao-cao-chinh-tri-cua-ban-chap-hanh-trung-uong-dang-khoa-ix-tai-dai-hoi-dai-bieu-toan-quoc-lan-thu-x-cua-dang-1537>。

⑥ 越共第十届中央委员会：《实现越共八大关于加快国家工业化、现代化进程中干部战略决议的十年总结》，<https://tulieuvankien.dangcongsan.vn/van-kien-tu-lieu-ve-dang/book/sach-chinh-tri/ve-can-bo-va-cong-tac-can-bo-trong-thoi-ky-doi-moi-trich-van-kien-dang-378>。

⑦ 越共第十二届中央委员会：《越共十二大第七次会议关于建设各级干部队伍的决议》，<https://www.vietnamplus.vn/nghi-quyet-hoi-nghi-tw-7-khoa-xii-ve-xay-dung-doi-ngu-can-bo-cac-cap/503587.vnp>。

制定并实施符合战略和实践的吸引和重用人才的具体政策，并逐年提升各级政府中人才所占比例。^①越共十三大政治报告也将人才发展列为2021年至2030年越南国家发展方向之一，并将“推动人力资源尤其是高质量人力资源发展，作为要集中抓好资源投入，重视领导和指导实施的三个‘战略突破’”之一。提出要建设“有素质、有能力、有威望和能胜任复杂工作的干部队伍”。^②

从越共八大三次会议建设“素质高、能力强，人员充足、结构配套的干部队伍”，到越共十三大提出建设“有素质、有能力、有威望和能胜任复杂工作的干部队伍”，充分体现了越共从战略高度部署人才建设工作，因时制宜，科学决策，引领人才在越南经济社会发展中发挥重要作用。

（二）积极为吸纳高学历人才创造条件

越共高度重视对高学历人才的吸纳，通过对政策的灵活运用，采取若干破格措施和特殊授权，如在入职门槛、薪资水平等方面给予政策优惠，逐步加大了对高学历人才的吸纳程度。2010年，越南政府出台《关于公务员招聘、使用和管理的第24/2010号政府法令》，给予高学历人才免试进入机关单位及高薪待遇。^③2014年1月，越共内务部签发了《关于吸引培养优秀毕业生、青年科学家干部政策的第86号结论文件》，明确力争到2020年，吸引至少1000名优秀毕业生和青年科学家人才进入从中央到县各级党、国家、军队机关及事业单位工作。^④2016年1月的越共十二大政治报告强调，要选拔出政治立场坚定、敢想敢做、敢于担当的干部及学者型干部。2017年，越南政府颁布了《关于吸引培养优秀毕业生、青年科学家干部政策》的第140号法令，提出要协调教育培训部、外交部与高校等部门，建立优秀毕业生和青年科学家数据库，以吸引招聘优秀人才。^⑤该法令为越共吸引选拔高学历人才提供了重要的法律基础，是越共高度重视高学历人才的重要体现。

（三）全面提升人才素质与能力

近年来，腐败问题在越南愈演愈烈，已严重影响到越南经济社会的健康发展。越共认为腐败已成为“内寇”，必须予以铲除。^⑥在此观念的指导下，越共十分重视对人才队伍的培训及纪律管理，不仅要求人才队伍定期接受培训，还制定严格标准

① 越南内务部：《吸引重用人才的国家战略草案》，<https://moha.gov.vn/van-ban-du-thao.html?id=45321>。

② 韦丽春、慕潮：《越南共产党第十三次全国代表大会文件的核心和新内容》，《世界社会主义研究》，2012年第2期，第62页。

③ 越南政府：《关于公务员招聘、使用和管理的第24/2010号议定》，http://vanban.chinhphu.vn/portal/page/portal/chinhphu/hethongvanban?class_id=1&_page=1&mode=detail&document_id=93783。

④ 越南内务部：《青年法2020-关于青年问题法律的更新》，<https://moha.gov.vn/danh-muc/luat-thanh-nien-nam-2020-mot-doi-moi-cua-phap-luat-ve-van-de-thanh-nien-44650.html>。

⑤ 越南政府：《关于吸引培养优秀毕业生、青年科学家干部政策的第140号法令》，<https://www.moha.gov.vn/he-thong-van-ban/gioi-thieu-van-ban-moi/chinh-sach-thu-hut-tao-nguon-can-bo-tu-sinh-37578.html>。

⑥ 《2013-2020年全国反腐败工作总结会议》，《人民日报》，2020年12月12日。

对干部工作予以考核奖惩，从思想到工作全方位提升人才队伍的素质。其中，2017年，越共出台《第101号关于培训、培育干部、公职人员、公务员的决定》，明确规定公务员在被任命为领导和管理岗位之前要接受定期培训。^①2019年，越南国会通过《干部和公务员法》修订案，要求根据“出色完成任务”“良好完成任务”“完成任务”“未完成任务”四个等级对干部的工作绩效进行评定，并根据评定结果予以奖励或处罚、存档，且将其作为晋升的重要依据。^②

（四）积极为人才充分发挥作用改善环境

越共认为，提供良好的社会及政策环境是人才发挥作用的重要保障。越共致力于在思想上对社会舆论予以引导，营造尊重人才的社会氛围；在工作上对人才予以支持，生活上予以照顾，提供丰厚的薪酬，开辟公平的晋升通道。越共九大文件明确指出：要发掘、培养、正确使用人才，给予其相应的待遇。^③越共十大文件指出，“要实行重用人才、科学家、工程师、技术人才的政策。给予为社会做出贡献，拥有才能的成功的企业家给予真正的尊重”。^④2020年，越共内务部的《吸引人才的国家战略草案》还提出了更加具体的“四好方针”，即“待遇好、晋升机遇好、工作环境好、创造性好”。强调要“建立特殊的薪酬机制、创造人才发挥能力的良好工作环境，落实奖励、推荐、培育和使用人才的政策措施。严肃处理滥用权力压制人才的行为”。^⑤

（五）积极探索青年人才和少数民族人才培养

越共高度重视对青年人才和少数民族人才的培养工作，通过对法律与优惠政策的积极探索，为青年和少数民族人才的发展创造了条件，引领他们为越南经济社会发展贡献力量。

在法律方面，2005年越南国会颁布了《青年法》。规定要为青年参与科学研究创造条件，支持青年学习和提高专业能力，鼓励和支持组织及个人为青年科研创新提供培训。并提出制定和组织实施青年发展战略，组建干部队伍，负责青年的管理工作。^⑥在政策方面，越共给予了少数民族以学费减免、公务员考试加分、就业安

① 越南政府：《第101号关于培训、培育干部、公职人员、公务员的决定》，http://vanban.chinhphu.vn/portal/page/portal/chinhphu/hethongvanban?class_id=1&_page=1&mode=detail&document_id=190962。

② 越南国会：《第14届国会2019年第52号法律：干部和公务员法修订案》，http://vanban.chinhphu.vn/portal/page/portal/chinhphu/hethongvanban?class_id=1&_page=1&mode=detail&document_id=198543。

③ 越共第八届中央委员会：《越共九大文件》，<https://tulieuvankien.dangcongsan.vn/ban-chap-hanh-trung-uong-dang/dai-hoi-dang/lan-thu-ix/dai-hoi-dai-bieu-toan-quoc-lan-thu-ix-cua-dang-11>。

④ 越共第九届中央委员会：《越共十大文件》，<https://tulieuvankien.dangcongsan.vn/ban-chap-hanh-trung-uong-dang/dai-hoi-dang/lan-thu-x/dai-hoi-dai-bieu-toan-quoc-lan-thu-x-dang-cong-san-viet-nam-7>。

⑤ 越南内务部：《吸引重用人才的国家战略草案》，<https://moha.gov.vn/van-ban-du-thao.html?id=45321>。

⑥ 越南内务部：《青年法2020-关于青年问题法律的更新》，<https://moha.gov.vn/danh-muc/luat-thanh-nien-nam-2020-mot-doi-moi-cua-phap-luat-ve-van-de-thanh-nien-44650.html>。

排等政策优惠。其中《关于公务员招聘、使用和管理第24/2010号议定》规定，对少数民族予以入职考试加分，部分岗位考试科目可替换为少数民族语言版本，在少数民族地区的工作实习期间可获得相应职位的全额薪水。^①2020年12月，越共出台了《关于选荐少数民族学生、大学生制度的规定》。要求根据该规定进行培训、学习的少数民族学生，在就学期间享受奖学金、学费减免及其他优先制度。^②

上述政策依据越南党政机关的具体发展需求而制定，打破了越南过去唯公务员考试分数论的人才吸引政策，极大拓宽了人才招聘的对象，为在某些方面拥有突出表现的年轻人才创造了发展条件，提供了一条切实可行的发展和上升渠道。

三、越南共产党人才政策的实施成效

实践是马克思主义哲学的基本观点，马克思主义认为“人应该在实践中证明自己思维的真理性，即自己思维的现实性力量，亦即自己思维的此岸性”。^③在这一实践观念的指导之下，越南各级党组织和政府抓紧落实党和国家的各项人才政策，取得了一定的成效。

一是人才宣传、发现、规划工作成效显著。多年来，越南各级组织不断强化各部门、党员干部和全社会对人才作用及重要性以及发展和提高人才质量必要性的认知，在全社会达成了高度共识，促使越南党和政府人才政策得到顺利执行，充分调动和使用各类资源，助力越南人才队伍发展。根据越南统计局的数据，截止到2020年底，越南15岁以上适龄劳动力中专科学历的占比为3.8%，较2015年增长0.8%。本科以上学历占比为11.1%，较2015年增长2.4%。高学历人才在适龄劳动力中占比逐步上升。其中行政服务人才在15岁以上适龄劳动力中占比43.5%，较2005年增长13.5%。^④这说明，越共人才政策成效显著，切实提升了越南人才队伍的素质。

二是人才数量快速增长，人才结构日趋多样。与革新开放前相比，越南党政人才数量增长迅速，人才素质有了大幅度的提高。根据越南内务部数据，截止到2014年底，越南全国公务干部总人数为23.5万人，越南党政系统副部级干部人数为101人；县级以上公职人员为32.3万人，社级干部为11.8万人，社级工作人员为11.7万人，公立事业单位办事人员为183.4万人。^⑤其中具有大专以上学历人员占总人数比

① 越南政府：《关于公务员招聘、使用和管理第24/2010号议定》，http://vanban.chinhphu.vn/portal/page/portal/chinhphu/hethongvanban?class_id=1&_page=1&mode=detail&document_id=93783。

② 越南政府：《关于选荐少数民族学生、大学生制度规定的2020年第141号议定》，<https://tulieuvankien.dangcongsan.vn/he-thong-van-ban/van-ban-quy-pham-phap-luat/nghi-dinh-so-1412020nd-cp-ngay-08122020-cua-chinh-phu-quy-dinh-che-do-cu-tuyen-doi-voi-hoc-sinh-sinh-vien-dan-toc-thieu-so-7042>。

③ 《马克思恩格斯全集》第3卷，人民出版社2012年版，第7页。

④ 越南统计局：《2020越南统计年鉴》，越南统计出版社2020年版，第150页。

⑤ 万文强：《越南公共领域人才管理革新》，2018年9月15日，https://tcnn.vn/news/detail/41056/Doi_moi_quan_ly_nguon_nhan_luc_trong_khu_vuc_cong_o_Viet_Namall.html。

例超过60%，接受过中等职业培训或中等教育人员占比约20%。在男女比例上，截止到2020年底，担任越南党政机构领导及管理岗位的女性干部占20%。在省级及县级的基层国会或人民委员会，女性当选的比例为25%，社级单位中女性当选比例为21%。^①由此可见，越共人才工作成效较为突出，已在人才总数、高学历人才占比、男女性别比例等多方面获得优化。

三是人才在越南经济社会发展中发挥出越来越重要的作用。越共十二大文件指出，“我国在建设社会主义，改善经济社会条件，提升国际地位的道路上，取得了历史性的巨大成就。这是全党和全体人民共同努力的结果，其中知识分子队伍发挥了极其重要的作用”。^②根据越南统计局的数据，2015年至2019年间，越南党政系统人数不断减少至182万余人，但人均劳动生产率则由5980美元逐年上升至约7600美元。教育系统的人数由2015年的186万余人上升至2019年的198万余人，劳动生产率则由2015年约3179美元上升至2019年约5029美元，增长约58%。专业技术人才人数由2015年的24万余人，增长至2019年的310万余人，劳动生产率虽有所波动，但由2015年的9950美元上升至2019年的10453美元，增长约5%。这说明，越南党政人才队伍不断得到精简优化，工作效益持续提升。教育系统及专业技术人才人数稳步上升，越南人才队伍对经济社会发展的贡献度逐步提升。

四、结语

自革命救国时期至今，越共在马列主义、胡志明人才思想的指引下，通过强化认知，加强法制建设，在如何吸引、培养人才等方面进行了一系列实际而富有成效的探索，逐步形成了一整套越南特色的人才观与人才政策。通过对人才政策的灵活运用，越共打通了人才与国家建设之间的联系，推动了越南经济社会的迅速发展。

越共十三大报告明确指出，人才工作是越共乃至越南国家重点发展领域之一。未来，越南将继续加大在人才工作上的投入，完善教育培训体系，致力于在教育培训全面根本性革新中取得突破，建设健全人才培养机制，深入改革人才政策，着重发展高质量人力资源，重视人才引进和发展胡志明思想的继承和发展的结果，在创造性地运用和发展马列主义和胡志明思想的基础上不断推动创新与革新，从而实现建设“民富、国强、民主、公平、文明”的社会主义国家的目标。

[责任编辑：王国平]

^① 黎友平：《公共领域人力资源管理的挑战与解决办法》，《广平科学通信与工业杂志》，2020年第2期，第56页。

^② 《越共第12届全国代表大会》，《越共电子报》，2018年4月16日。